



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00
от 20.06.2017 № 23/23/00589

На № _____ от _____

Начальнику департамента культуры,
спорта и молодежной политики мэрии
города Новосибирска

А. В. Терешковой

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о
проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных,
спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе
Новосибирске»**

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 22, от 18.12.2007, с. 272.

Постановлениями мэрии города Новосибирска от 28.01.2013 № 554 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных ме-

роприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000», от 06.12.2013 № 11543 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000», от 02.09.2014 № 7951 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000», от 02.03.2016 № 698 «О внесении изменений в постановление мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске», от 05.12.2016 № 5530 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.10.2012 № 720 «О реорганизации управления культуры мэрии города Новосибирска, управления физической культуры и спорта мэрии города Новосибирска, комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска» (далее – департамент, разработчик акта).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры упорядочения организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются организаторы массовых мероприятий, мэрия города Новосибирска, территориальные органы мэрии города Новосибирска – администрации районов (округа по районам) города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 03.04.2017 по 28.04.2017. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

По мнению участника публичных консультаций, муниципальный правовой акт содержит положения, которые могут способствовать введению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Так, в пункте 10 Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденного муниципальным правовым актом (далее – Порядок), не установлен порядок согласования с организационным комитетом массового мероприятия проведения локальных мероприятий организациями торговли, коммерческими фирмами, учреждениями общественного питания во время массовых городских праздников и процедура принятия соответствующего решения. Участником публичных консультаций предложено дополнить Порядок указанными положениями.

При проведении публичных консультаций была представлена информация разработчика акта о согласии с предложением участника публичных консульта-

ций и подготовке проекта постановления мэрии города Новосибирска о внесении изменений в Порядок с описанием процедуры согласования проведения локальных мероприятий организациями торговли, коммерческими фирмами, учреждениями общественного питания во время массовых городских праздников и установлении критериев принятия соответствующего решения.

В рамках проведения экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная разработчиком акта практика правоприменения. Так, в период с 2007 по 2017 годы департаментом было рассмотрено 74 уведомления о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков на открытых площадках города Новосибирска, расположенных на площади им. Ленина около здания Новосибирского государственного академического театра оперы и балета, в Первомайском сквере, в парке «Городское Начало» на Михайловской набережной, в сквере у музыкального фонтана около здания Новосибирского академического молодежного театра «Глобус», у мемориального ансамбля «Монумент Славы». В двух случаях департамент уведомлял организатора массового мероприятия о возможном привлечении к ответственности в установленном законодательством порядке при нарушении норм морали и нравственности, пропаганде национальной и религиозной нетерпимости и др. в процессе проведения массового мероприятия (абзац 1 пункта 12 Порядка). Количество предложений организатору массового мероприятия об изменении места (времени) проведения мероприятия при наличии оснований, предусмотренных законодательством, не позволяющих провести мероприятие в указанном месте или в указанное время, составило 16, несогласованных организатором таких предложений – 5 (абзац 2 пункта 12 Порядка). За указанный период обжалований решений департамента не было.

При проведении экспертизы в пункте 10 Порядка установлена необходимость согласования проведения мероприятия с организационным комитетом массового мероприятия, однако при этом не установлена процедура такого согласования. Отсутствие указанной процедуры необоснованно усложняет согласование проведения мероприятия, может создавать административную нагрузку на предпринимателей.

Также в Порядке не определены сроки, связанные с деятельностью уполномоченных структурных подразделений мэрии города Новосибирска. Так, в пунктах 6 – 8 Порядка предусмотрено рассмотрение уведомления о проведении массового мероприятия департаментом, администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска в срок не более 10 рабочих дней, но не указан срок последующего издания постановления мэрии города Новосибирска (приказа главы администрации (округа по районам) города Новосибирска). Отсутствие срока может привести к затягиванию принятия указанных документов, создает неопределенные условия рассмотрения уведомлений о проведении массовых мероприятий для предпринимателей.

В пункте 12 Порядка не определено начало срока, в течение которого департамент предупреждает организатора о привлечении к ответственности в

установленном порядке при допущении нарушений норм морали и нравственности, пропаганде национальной и религиозной нетерпимости и др. в процессе проведения массового мероприятия. Также не определен срок для предложения департаментом другого места (времени) проведения мероприятия, в случае совпадения массового мероприятия по месту и времени с другим мероприятием.

Кроме того, абзацем вторым пункта 12 не определены правовые последствия отсутствия согласования организатором другого места (времени), пригодного для проведения массового мероприятия, что влечет необоснованные затруднения для организатора мероприятия, создает неопределенные условия осуществления предпринимательской деятельности.

При проведении экспертизы установлено, что муниципальный правовой акт необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с отсутствием уполномоченных лиц, наделенных правом согласования, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур, а также неточностью определения условий рассмотрения уведомлений о проведении мероприятий. Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом указанных замечаний.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 03.04.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 03.04.2017 по 28.04.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	

1.	Не установлен порядок согласования с организационным комитетом массового мероприятия проведения локальных мероприятий организациями торговли, коммерческими фирмами, учреждениями общественного питания во время массовых городских праздников и процедура принятия соответствующего решения.	Учтено при подготовке заключения
----	---	----------------------------------